

## Тезисы «Методическое пособие по разработке нормативно-правовых актов», 2005

### 1. Введение

**Ст. 28 ЗРТ<sup>1</sup>** «О нормативных правовых актах» - Цель подготовки проекта нормативного правового акта:

Подготовка проектов конституционных законов, законов и иных нормативных правовых актов Республики Таджикистан осуществляется в целях:

- создания научно-обоснованной системы нормативных правовых актов;
- обеспечения гласности в правотворческой деятельности;
- обеспечения комплексного и исследовательского решения правотворческих задач;
- совершенствования организации правоподготовительных работ, научного анализа проектов, прогнозирования эффективности новых правотворческих мер, усиления контроля за сроками подготовки проектов нормативных правовых актов.

### **Статья 10.** Правотворческие органы Республики Таджикистан

Правотворческими органами Республики Таджикистан являются органы, уполномоченные принимать нормативные правовые акты в соответствии с законами Республики Таджикистан.

### 2. *Правотворчество vs. Правотворческая деятельность vs. Законотворческая деятельность.*

**Ст. 2 ЗРТ** «О нормативных правовых актах» - правотворчество деятельность правотворческого органа (должностного лица) по подготовке, принятию и изданию нормативных правовых актов, а также введению их в действие.

Правотворчество **synonym** Правотворческая деятельность **synonym** Правотворческий процесс

### 3. *Нормативные правовые акты*

**Ст. 2 ЗРТ** «О нормативных правовых актах» - нормативный правовой акт - официальный документ, принимаемый государственным органом или уполномоченными должностными лицами, либо путем референдума, содержащий указания общеобязательного характера и устанавливающий, изменяющий либо отменяющий правовые нормы.

Нормативные правовые акты **vs.** не нормативные (индивидуальные) правовые акты.

Классификация НПА:

1. по юр. силе:
  - a. зак. акты;
  - b. подзак. акты
2. по сущ. правотворч. деят.:
  - a. акты орг. зак. власти;
  - b. акты орг. исп. всл.;
  - c. акты мест. орг. гос. всл.;
  - d. акты орг. мест. самоупр.
3. по сфере действия:
  - a. на всей терр. РТ;
  - b. на тер. обл., гор, рай, пос., сйл
4. по времени:
  - a. постоянные;
  - b. временные

### **Ст. 6 ЗРТ** «О нормативных правовых актах»

Система нормативных правовых актов Республики Таджикистан

В систему нормативных правовых актов Республики Таджикистан соответственно степени их юридического значения входят:

- Конституция Республики Таджикистан;
- законы Республики Таджикистан, принятые путем референдума;
- конституционные законы Республики Таджикистан;
- законы Республики Таджикистан;

---

<sup>1</sup> Старый закон

- совместные постановления Маджлиси милли и Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан;
- постановления Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан;
- постановления Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан;
- указы Президента Республики Таджикистан;
- постановления Правительства Республики Таджикистан;
- акты министерств, государственных комитетов и иных органов государственного управления;
- акты мажлисов народных депутатов Горно-Бадахшанской автономной области, областей и города Душанбе;
- акты председателей Горно-Бадахшанской автономной области, областей и города Душанбе;
- акты мажлисов народных депутатов городов и районов;
- акты председателей городов и районов;
- акты органов самоуправления в поселке и селе.

#### **4. Закон**

Ст. 2 ЗРТ «О нормативных правовых актах» - законодательство - совокупность нормативных правовых актов, принятых законодательным органом либо путём всенародного референдума.

##### **Статья 17. Закон**

Закон - нормативный правовой акт, принимаемый законодательным органом в соответствии с установленной процедурой или путем референдума и регулирующий важные общественные отношения.

#### **5. Субъекты**

##### **Статья 11. Делегирование правотворческих полномочий**

Президент Республики Таджикистан. Правительство Республики Таджикистан вправе делегировать часть своих правотворческих полномочий подведомственным им органам, если это не противоречит Конституции и законам Республики Таджикистан.

В акте о делегировании указывается, какому органу, и на какой срок делегируется конкретное полномочие, а также устанавливаются рамки, в пределах которых орган реализует делегированное ему полномочие.

Орган, которому делегировано полномочие, не имеет права передавать его другому органу.

Орган, издавая нормативный правовой акт в порядке реализации делегированного ему полномочия, ссылается на закон и иной нормативный правовой акт, которым ему делегировано соответствующее полномочие.

#### **6. Рабочая группа**

До сих пор в РТ не существует специального положения, регламентирующего деятельность РГ по разработке НПА.

Примеры из хода работы РГ по разработке нового ГПК (специалисты)

#### **7. Правотворческая техника**

-правотворческая техника - система правил подготовки, принятия издания, систематизации и действия нормативных правовых актов.

#### **8. Реквизиты НПА**

**Ст. 33 ЗРТ «О НПА»**

#### **9. Экспертиза**

Виды:

- а. правовая;
- б. языковая;
- в. финансово-экономическая;
- г. иная специальная научная

##### **Ст. 49 ЗРТ «О НПА».**

Статья 49. Экспертиза проектов нормативных правовых актов

Проект нормативного правового акта по решению правотворческого органа может подвергаться правовой, языковой, финансово-экономической или специальной научной экспертизе.

В качестве экспертов привлекаются организации и лица, не принимавшие непосредственного участия в подготовке данного проекта.

В оценке проекта нормативного правового акта эксперты независимы и не связаны с позицией правотворческого органа, по поручению которого проводится экспертиза нормативного правового акта.

Для проведения независимой научной экспертизы могут быть приглашены ведущие ученые и специалисты из других государств и международных организаций. По согласованию проект может быть направлен для научной экспертизы в международные организации.

Проекты законодательных актов до вопросам обеспечения конституционных прав, свобод и обязанностей граждан, правового статуса государственных органов, общественных объединений, средств массовой информации, государственного бюджета, налоговой системы, экологической безопасности, борьбы с правонарушениями подлежат, как правило, правовой и специальной научной (в зависимости от профиля проекта) экспертизе.

Проект законодательного акта, внесенный на рассмотрение законодательного органа и переданный на независимую научную экспертизу, рассматривается на заседании законодательного органа при наличии заключения экспертов.

#### **10. Принципы правотворческой деятельности**

- Законность
- Гласность
- Приоритета норм международного права
- Обеспечения защиты прав, свобод и законных интересов человека и гражданина
- Научность
- Исполнения правового опыта
- Профессионализм
- Демократизм, учет общественного мнения

#### **Стадии правотворческой деятельности и законотворческого процесса**

Проект ЗРТ «О законотворческой деятельности»

- Формирование идеи (концепции) ЗП
- Планирование ЗП работы
- Создание РГ по разработке ЗП
- Разработка концепции ЗП
- Разработка ЗП, т.е. работа над ее текстом
- Апробация и экспертиза подготовленного ЗП
- Подготовка сопроводительных документов
- Согласование текста ЗП с заинтересованными органами
- Доработка (при необходимости) текста ЗП и сопроводительных документов
- Подготовка пояснительных записок, финансово-экономических (социально-экономических) и иных необходимых обоснований ЗП
- Представление ЗП субъекту правотворческой инициативы
- Организационное и информационное сопровождение ЗП при его рассмотрении в палатах МО
- Сбор, учет, систематизация информационных материалов, относящихся к ЗП работе
- Работа над ЗП в ходе законодательного процесса.

Если в законах установлены основные требования к нормотворческой деятельности и нормотворческой технике, то в регламентах установлены нормы порядка планирования, разработки и рассмотрения ЗП.

Создание временных комиссий или РГ Президентом и Правительством РТ

#### **Стадия разработки ЗП:**

- Определение предмета ЗП и целей
- Анализ общественных отношений и оценка существующей законодательной базы
- Исследование и обоснование ЗП

(текущее регулирование соответствующих общественных отношений)  
Анализ практического применения указанного регулирования  
Предлагаемые изменения  
Масштаб и основные пункты нового регулирования  
Регулирование похожих общественных отношений в других странах и в рамках двусторонних и многосторонних актов РТ  
Причины, определяющие необходимость внесения нового закона, а также преследуемые цели  
Ожидаемые результаты нового закона  
Финансирование и иные ресурсы для применения нового регулирования.

### **ЗТ**

Норма права

Гипотеза – часть нп, в которой определяются условия, обстоятельства, при наличии которых нп подлежит применению

Диспозиция – часть нп, которая указывает, каким должно быть поведение людей при наличии предусмотренных гипотезой фактических обстоятельств

Санкция – часть нп, предусматривающая меры воздействия, которые могут быть применены к нарушителю предписаний нп.

***«Если (гипотеза), то должно быть (диспозиция), а иначе (санкция)»***

### **Литература**

Перевалов В.Д., Югов А.А. «Проблемы теории и практики законотворческого процесса в РФ», Российский юридический журнал. – 1993.- №2-ч.43-46

Носенко М.С. Оспаривание нормативных правовых актов в судах общей юрисдикции. Автореферат диссертации кандидата юридических наук. – М., 2001, . С. 13

Карташов В.Н. Юридическая техника, тактика, стратегия и технология (к вопросу о соотношении). Проблемы юридической техники, Сб. Статей.-Н.Новгород,-200.-С.106.

Голубева Т.В. Язык и право.-М.2003

Шувалов И.И. Правительство РФ в законотворческом процессе . М.; Норма, 2004

Законодательный процесс. Понятие. Институты. Стадии: Научно-практическое пособие.

М. Норма 2000

Надеев Р.К. Правовое обеспечение законодательной деятельности Государственной Думы. М. 1997

Тихомиров Ю.А. Теория закона. М 1982

Книпер Р., Назарян В. Очерки к проблеме законодательной техники.-Эшборн., 1999

Законодательная техника. Научно-практическое пособие/Под ред. Ю.А. Тихомирова.

М.2000

Пиголкин А.С. Подготовка проектов нормативно-правовых актов. М. Юр. лит-ра, 1968